

西宮市

西宮市における地域移行推進事業における取り組み

西宮市では、平成25年度 精神保健福祉法の一部改正となり早期退院に向けた仕組みの導入が必要なり、地域移行の課題を病院、相談支援事業所、行政等で協議を開始した。管内には積極的に地域移行に取り組んでいた事業所や、地域移行に関心のある支援者がいたことが、当市での地域移行の取り組みが進むきっかけとなった。

平成28年度に西宮市精神障害者地域移行推進事業を実施し、7年間の取り組みについて報告する。

1 県、指定都市、中核市、特別区の基礎情報

西宮市



取組内容

- 地域移行支援や退院等に繋がるための仕組みの構築
- 地域における関係機関との連携強化
- 地域移行に向けたコーディネート
- ピアサポーターの育成

基本情報（都道府県等情報）

障害保健福祉圏域数（R●年●月時点）		か所
市町村数（R●年●月時点）		市町村
人口（R5年4月時点）	482,226	人
精神科病院の数（R5年4月時点） （精神科病床を有する病院を含む病院数：3病院）	2	病院
精神科病床数（R5年4月時点）	714	床
入院精神障害者数 （R3年6月時点）	合計	590 人
	3か月未満（％：構成割合）	145 人 24.6 ％
	3か月以上1年未満 （％：構成割合）	110 人 18.6 ％
	1年以上（％：構成割合）	335 人 56.8 ％
	うち65歳未満 うち65歳以上	134 人 201 人
退院率（R●年●月時点）	入院後3か月時点	％
	入院後6か月時点	％
	入院後1年時点	％
相談支援事業所数 （R5年8月時点）	基幹相談支援センター数	2 か所
	一般相談支援事業所数	21 か所
	特定相談支援事業所数	41 か所
保健所数（R5年4月時点）	1	か所
（自立支援）協議会の開催頻度（R4年度）	（自立支援）協議会の開催頻度	156 回／年
	精神領域に関する気論を行う部会の有無	有・無
精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築に向けた保健・医療・福祉関係者による協議の場の設置状況（R5年3月時点）	都道府県	有・無
	障害保健福祉圏域	有・無
	市町村	有・無
	1	1
	か所	か所／障害圏域数
	か所	か所／市町村数

2 精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築に向けた取組概要（全体）

第4期障害福祉計画で長期入院精神障害者の地域生活への移行を取り組むことを基本方針とし、平成28年度から地域移行推進事業が開始した。

令和4年度までの主な取り組み

- ・地域移行推進会議
地域の保健、医療、福祉サービス等の社会的基盤が有機的に連携することができるような、精神障害者地域移行システム構築のための協議を行う
- ・聞き取り調査
1年以上の入院患者の面会対象者リストを協力病院が作成し、行政もしくは相談支援事業所が面会を実施。
- ・ケース受理会議
本人からの聞き取りと病院からの情報を受け、その人らしいよりよい地域（病院）生活の支援方針を検討する
- ・地域移行支援実務担当者連絡会（なんでも相談）
長期入院患者の個別支援に関する進捗状況、退院困難患者の支援や各病院ごとの課題について意見交換。
- ・ピアサポーターの育成
ピアサポーターの活動の拡大とピアサポーターの交流会

3 精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築に向けた取組の経緯

兵庫県（平成19年度～）

精神障害者地域移行支援事業を市内の相談支援事業所に委託

西宮市

平成24年度 地域移行支援の個別給付を開始

平成25年度 精神保健福祉法の一部改正となり早期退院に向けた仕組みの導入が必要
地域移行の課題を病院、相談支援事業業、行政等で協議

平成26年度 精神障害者地域移行支援・定着支援の体制整備について庁内で協議
(入院患者の実態調査実施)

平成27年度 精神障害者地域移行支援推進会議準備室の立ち上げ

平成28年度 西宮市精神障害者地域移行推進事業を実施し、NPO法人ハートフルに委託

令和4年度 地域移行支援実務担当者連絡会(なんでも相談)を実施

4 精神障害にも対応した地域包括ケアシステム構築に資する取組の成果・効果

＜令和4年度までの成果・効果＞

課題解決の達成度を測る指標	実績値 (R4年度末)	具体的な成果・効果
①長期入院者数(住民所在地ベース)	335人 (2021年630調査)	新型コロナウイルス感染症の感染拡大により、個別面会活動が制限された。
②地域移行推進会議の開催	24回	地域課題、関係機関との連携、長期入院患者の個別支援の共有を図る
③地域移行推進事業における聞き取り調査回数	126回	長期入院患者の意向や現状把握を訪問、電話、手紙で実施。
③ピアサポーターの活動者	6人	長期入院患者への面会や手紙を送り、退院に向けての意欲喚起を行う。

5 精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築に向けた現時点における強みと課題

【特徴(強み)】

- ①地域移行推進事業の協力病院が長期入院患者のリスト作成に協力している。
- ②長期入院患者へのアウトリーチとしての聞き取り調査の実施
- ③病院が抱える困難ケースに対して、支援受理を検討するプラットホームがある。
- ④病院、相談支援事業所、行政が定期的に話し合える場がある。
- ⑤地域移行・地域定着に積極的な事業所が市内にある。

課題	課題解決に向けた取組方針	課題・方針に対する役割(取組)	
聞き取り調査員の不足	個別面会活動養成講座の実施	行政	養成講座の内容及び講師
		医療	養成講座の内容及び講師
		福祉	養成講座の内容及び講師
		その他関係機関・住民等	養成講座の広報及び講座への参加

課題解決の達成度を測る指標	現状値 (今年度当初)	目標値 (令和5年度末)	見込んでいる成果・効果
①養成講座の参加者	0人	15人	聞き取り調査員として活動ができる

※指標設定が困難な場合は、代替指標や定性的な文言でも構いません。

6 精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築のための連携状況

【にも包括構築の体制】

健康増進課が精神科病院、相談支援事業所、保健福祉センター、精神保健福祉センター、家族、警察等が参画する西宮市精神保健福祉連絡会(協議の場)を開催。

所管部署名	所管部署における主な業務
健康増進課	精神保健に関する企画や人材育成を担当。

連携部署名	連携部署における主な業務
生活支援課	地域生活支援給付を担当。
地域保健課	保健福祉センターを設置し、地域における母子、成人、精神の保健・福祉に関する相談・訪問指導等を実施。

各部門の連携状況		強み・課題等
保健	健康増進課が関係機関とのネットワーク構築。困難ケースがあれば事例検討会などを開催。地域保健課が措置入院者に関する退院後支援や個別支援に関する地域ケア会議等に参加。地域保健課の受理会議に健康増進課が定期的に参加。	地域保健課の保健師が個別ケースを通して地域とのつながりを担っている。地域保健課の保健師の中には、精神保健を苦手意識を感じている職員がいるが、サポートできる人材育成が整っていない。
医療	管内の病院関係者は会議・事例検討会への依頼を行えば参加。	地域移行実務担当者連絡会を実施するようになってから、病院のコメディカルとの顔の見える関係ができた。病院と地域との視点の違いによるズレがある。地域移行に携わる職員が少ない。
福祉	相談支援事業所が個別ケースを通じて病院、障害福祉サービス等事業者などと地域の関係機関とネットワークを構築ができています。	病院関係者が相談支援事業所を頼りにしている。地域移行支援に携わる相談支援事業所数は不足している。
その他関係機関・住民等	高齢の長期入院精神障害者の地域移行に地域包括支援センターに協力依頼ができる。	高齢の精神障害者の帰住先が決まっていないと地域包括支援センターの協力が得られない。

※各部門の状況はできるだけ詳しく記載ください

7 精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築のための協議の場の実施状況

名称	協議の場の構成員	開催頻度	実施内容	特記事項等(課題・強み等)
西宮市精神保健福祉連絡会	・保健、医療、福祉関係機関、行政担当者等	1回/年	・協議の場として関係機関と情報の共有および意見交換	・保健、医療、福祉で顔の見える関係が築けている。 ・当事者の参加が課題
西宮市地域移行推進会議	・行政、相談支援事業所、基幹相談支援センター、病院等	6回/年	・企画運営、地域移行支援システム構築	・前年度の実施内容を見直し、年間の計画・目標の検討している。
ケース受理会議	・行政、相談支援事業所、基幹相談支援センター等	3回/年	・個別ケースに対する評価及び支援方針の検討	・個別面会活動者が不足 ・相談対応できる地域相談事業所が不足
西宮市地域移行支援実務担当者連絡会	・行政、相談支援事業所、病院	3回/年(各病院ごと)	長期入院患者等の報告	・1年以上の長期入院患者になる前に把握することができる ・顔の見える関係

【その他事項】 ※協議の場運営における課題や悩んでいる点、アドバイザーに相談したい事項など、自由に記載ください

8 精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築に向けた今年度の取組スケジュール

時期(月)	実施する項目	実施する内容
R5年5月 同月 6月	地域移行推進会議 地域移行実務担当者連絡会 ケース受理会議	講座のカリキュラム作成に向けた説明 病院依頼ケースの確認、長期入院患者の状況確認 地域移行実務担当者連絡会での報告及び、対象ケースの支援機関の選定
7月	個別面会活動者養成講座	養成講座の内容について打ち合わせ
8月	個別面会活動者養成講座	各自作成した養成講座の内容について意見交換
9月	地域移行推進会議	養成講座の内容について報告
10月	地域移行実務担当者連絡会 ケース受理会議	病院依頼ケースの確認、長期入院患者の状況確認 地域移行実務担当者連絡会での報告及び、対象ケースの支援機関の選定
11月	地域移行推進会議	養成講座の内容について報告
1月	地域移行推進会議 個別面会活動者養成講座	地域移行運営会議の内容について協議 講座を実施
2月	地域移行実務担当者連絡会 ケース受理会議	病院依頼ケースの確認、長期入院患者の状況確認 地域移行実務担当者連絡会での報告及び、対象ケースの支援機関の選定
3月	地域移行推進会議 地域移行運営会議 西宮市精神保健福祉連絡会	今年度の振り返り、次年度の取り組みについて 今年度の地域移行推進事業の取り組みについて報告 地域における精神保健福祉に関する課題や情報の共有